



Parlamentul României *Senat*

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*
Nr. XIX/ 84 /29.05.2013

*Comisia pentru drepturile omului,
culte și minorități*
Nr. XXVI/ 76 /29.05.2013

RAPORT COMUN

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2013 pentru modificarea și completarea art.5 din Ordonanța Guvernului nr.94/1999 privind participarea României la procedurile în fața Curții Europene a Drepturilor Omului și a Comitetului Miniștrilor ale Consiliului Europei și exercitarea dreptului de regres al statului în urma hotărârilor și convențiilor de rezolvare pe cale amiabilă (L88/2013)

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, prin adresa nr. **L88** din 8 aprilie 2013, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2013 pentru modificarea și completarea art.5 din Ordonanța Guvernului nr.94/1999 privind participarea României la procedurile în fața Curții Europene a Drepturilor Omului și a Comitetului Miniștrilor ale Consiliului Europei și exercitarea dreptului de regres al statului în urma hotărârilor și convențiilor de rezolvare pe cale amiabilă.**

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unui set de măsuri în vederea modificării modului de desemnare a candidaților în numele României pentru funcția de judecător al Curții Europene a Drepturilor Omului.

În ședințele din 28 mai 2013, membrii celor două comisii au luat în dezbateră proiectul de lege și au hotărât, **cu majoritate de voturi**, să adopte **raport comun de admitere a proiectului de lege, cu amendamente respinse cuprinse în anexa 1. Anexa face parte integrantă din prezentul raport.**

Consiliul legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de Guvern, cu observații și propuneri, în mare parte însoțite de inițiator.

Comisia pentru politică externă a transmis un aviz favorabil.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente respinse și proiectul de lege.**

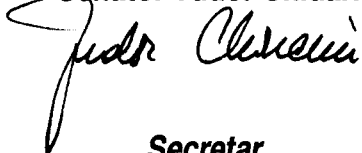
La dezbaterile proiectului au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea: Ministerului Justiției, domnul secretar de stat Florin Adrian Moțiu, și din partea Ministerului Afacerilor Externe, domnul secretar de stat Radu Podgorean.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(2) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă **Camera sesizată**.

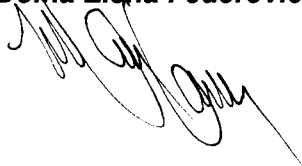
Președinte,

Senator Tudor Chiuariu



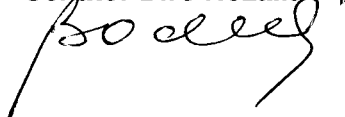
Secretar,

Senator Doina Elena Federovici



Președinte,

Senator Biró Rozalia



Secretar,

Senator Nelu Tătaru



Amendamente respinse la

**Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2013 pentru modificarea și completarea art.5 din Ordonanța Guvernului nr.94/1999 privind participarea României la procedurile în fața Curții Europene a Drepturilor Omului și a Comitetului Miniștrilor ale Consiliului Europei și exercitarea dreptului de regres al statului în urma hotărârilor și convențiilor de rezolvare pe cale amiabilă
(L88/2013)**

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Amendamente	Observații
1.	2.După alineatul (1) se introduc nouă noi alineate, alineatele (1')-(1⁹), cu următorul cuprins: "(1') Comisia prevăzută la alin. (1) este convocată de ministrul Justiției, care prezidează lucrările acesteia. Comisia este valabil întrunită în prezența a cel puțin 5 membri și decide cu votul majorității membrilor prezenți. (1²) În termen de 5 zile de la convocare, comisia, prin grija secretariatului acesteia, asigurat de Ministerul Justiției, publică anunțul privind la selecția candidaților în numele României pentru funcția de judecător al Curții în Monitorul Oficial și pe site-urile Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Externe, Consiliului Superior al Magistraturii și Înaltei Curți de Casație și Justiție. De asemenea, acesta poate fi afișat pe site-urile organismelor profesionale juridice. În anunț sunt indicate cerințele prevăzute pentru ocuparea acestei funcții de legislația națională, de Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și de instrumentele juridice adoptate la nivelul Consiliului Europei cu relevanță în acest domeniu, documentația ce trebuie prezentată, data și locul desfășurării selecției candidaților, termenul până la care pot fi depuse candidaturile. (1³) Candidații vor fi desemnați din rândul persoanelor cu înaltă prestanță morală și civică, care întrunesc cerințele exercitării unor înalte funcții judiciare sau care sunt juriști cu reputație profesională	Amendament al dl. sen. PDL Cristian Florian Se propune modificarea alineatului (1⁶), după cum urmează: „În termen de 5 zile de la primirea propunerilor comisiei, Guvernul supune lista de candidați avizului comisilor parlamentare prevăzute la alin. (1) care procedează la audierea candidaților. Avizul comisiilor parlamentare are valoare consultativă. Deși în expunerea de motive a proiectului de lege este invocată necesitatea accentuării și implicării instituțiilor publice interne cu atribuții în domeniul protecției drepturilor omului, a rolului instituțiilor din sfera guvernamentală în procesul de selecție, aceasta este eliminată de însăși posibilitatea ca Guvernul să nu accepte propunerile venite din partea Comisiei. În condițiile în care, procedura de selecție a candidaților respectă principiile transparenței, accesibilității, predictibilității, obiectivității și imparțialității, iar Comisia este formată din juriști cu o înaltă reputație profesională, implicarea instituției Guvernului în actul final elimină principiile enunțate mai sus. În plus, Comisia care gestionează procesul de selecție este formată din instituțiile din sfera guvernamentală, respectiv Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe și Agentul guvernamental pentru CEDO, așadar, decizia desemnării judecătorilor CEDO depinde de votul membrilor Guvernului. În plus, Comisia este convocată și prezidată	Nu pot fi acceptate aceste amendamente întrucât prin procedura de selecție s-a dorit implicarea tuturor instituțiilor cu atribuții în problematica protecției drepturilor omului, cu respectarea statutului și competențelor actuale ale instituțiilor; accesul cât mai larg al juriștilor cu înaltă reputație profesională la funcția de judecător la CEDO cât și o selecție transparentă, o evaluare riguroasă și echidistantă a candidaturilor.

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege	Amendamente	Observații
	recunoscută și care îndeplinesc criteriile pentru alegerea judecătorilor prevăzute în instrumentele juridice adoptate la nivelul Consiliului Europei cu relevanță în acest domeniu. (14) În termen de 3 zile de la expirarea termenului prevăzut în anunț pentru depunerea dosarelor de candidatură, comisia organizează o audiere a candidaților. (15) În termen 5 zile de la audiere, comisia selectează 3 candidați, care vor fi incluși în lista de propuneri pe care o va înainta Guvernului. În măsura în care este posibil, comisia elaborează și o listă de rezervă cu 3 candidați. Cele două liste sunt publicate pe site-ul Ministerului Justiției. Procesul-verbal încheiat ca urmare a procedurii de selecție a candidaților și de stabilire a conținutului celor două liste se motivează. (16) În termen de 5 zile de la primirea propunerilor comisiei, Guvernul, dacă este de acord cu propunerile acesteia, supune lista de candidați avizului comisiilor parlamentare prevăzute la alin. (1), care procedează la audierea candidaților. Avizul comisiilor parlamentare are valoare consultativă. (17) În cazul în care Guvernul nu este de acord cu una sau mai multe dintre propunerile înaintate de comisie, solicită motivat acesteia formularea de noi propuneri. În acest scop, comisia poate înainta una sau mai multe, după caz, dintre propunerile reținute pe lista de rezervă cu 3 candidați. (18) În cazul în care Guvernul nu este de acord cu niciuna dintre propunerile prezentate, luându-le în considerare inclusiv pe cele înaintate de comisie potrivit dispozițiilor alin. (17), se reia procedura de selecție, prevederile alin. (1)-(17) rămânând aplicabile. (19) În termen de 3 zile de la primirea avizului comisiilor parlamentare, Guvernul adoptă și transmite Consiliului Europei lista cuprinzând cei 3 candidați în numele României pentru funcția de judecător al Curții."	de însuși ministrul justiției. (17) - Se elimină Se propune eliminarea, în corelare cu propunerea de modificare a alineatului (16). Amendament al dl. sen. PDL Cristian Florian (18) - Se elimină Se propune eliminarea, în corelare cu propunerea de modificare a alineatului (16). Amendament al dl. sen. PDL Cristian Florian	